

Índice General

	<i>Página</i>
PRÓLOGO	39
CAPÍTULO I	
SOBRE EL DERECHO Y LA FORMACIÓN DE LOS JURISTAS	51
CAPÍTULO II	
SIGNIFICADO GENERAL Y CONTENIDOS BÁSICOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO (I). LOS PRESUPUESTOS CONSTITUCIONALES. LOS PODERES DEL ESTADO: UNA VISIÓN GENERAL	75
CAPÍTULO III	
SIGNIFICADO GENERAL Y CONTENIDOS BÁSICOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO (II). LA PLURALIDAD DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO	103
CAPÍTULO IV	
EL MARCO GENERAL EXTERNO: LA UNIÓN EUROPEA. REFERENCIA A LOS TRATADOS, EL DERECHO Y LAS INSTITUCIONES EUROPEAS	169
CAPÍTULO V	
EL MARCO GENERAL INTERNO: LA CONSTITUCIÓN DE 1978. ELABORACIÓN, SIGNIFICADO E INCIDENCIA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO GENERAL	257
CAPÍTULO VI	
EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO. SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO: ESQUEMA GENERAL	299
CAPÍTULO VII	
LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO	363
CAPÍTULO VIII	
LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS	427
CAPÍTULO IX	
LAS ENTIDADES LOCALES	515

CAPÍTULO X	
LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ANTE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO: SOBRE LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. LA ACTIVIDAD BILATERAL DE LA ADMINISTRACIÓN: LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS	589
CAPÍTULO XI	
LA POSICIÓN JURÍDICA DE LOS PARTICULARES EN SUS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN	719
CAPÍTULO XII	
LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: PLANTEAMIENTO GENERAL	773
CAPÍTULO XIII	
EL CONTROL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA	815
CAPÍTULO XIV	
LOS MEDIOS PERSONALES: RÉGIMEN JURÍDICO DEL EMPLEO PÚBLICO	881
CAPÍTULO XV	
LOS BIENES PÚBLICOS	981
CAPÍTULO XVI	
LA EXPROPIACIÓN FORZOSA	1079
CAPÍTULO XVII	
LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS	1115
CAPÍTULO XVIII	
RECAPITULACIÓN: CUATRO DÉCADAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO POST-CONSTITUCIONAL. LOS CAMBIOS PRODUCIDOS. LOS RETOS DEL FUTURO	1159
CAPÍTULO XIX	
CULTURA Y POLÍTICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LAS “BIOBIBLIOGRAFÍAS” DE ALGUNOS DE SUS CULTIVADORES MÁS DESTACADOS	1203
CAPÍTULO XX	
UNA PINCELADA SOBRE LA INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA, SUS ORÍGENES Y REGULACIÓN ACTUAL	1237
CAPÍTULO XXI	
MEDIOS INSTRUMENTALES PARA EL ESTUDIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. UNA SELECCIÓN BIBLIOGRÁFICA BÁSICA	1307
EPÍLOGO	
SOBRE LA CRISIS SANITARIA DE LA COVID-19 Y SU INCIDENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO	1365
ANEXO INSTITUCIONAL	
DATOS POLÍTICOS Y REFERENCIAS VARIAS	1389

Índice

	<i>Página</i>
PRÓLOGO	39
ABREVIATURAS	47

CAPÍTULO I

SOBRE EL DERECHO Y LA FORMACIÓN DE LOS JURISTAS

I. Introducción	51
II. Una pregunta clave: para qué sirve el Derecho. Sobre el Derecho como objeto de conocimiento	52
III. Sobre el Derecho como realidad cultural	56
IV. El Derecho como realidad política	60
V. El Derecho como lenguaje	65
VI. El Derecho como técnica	67
VII. El Derecho Público como instrumento de control del Poder	68
VIII. Sobre la formación de los juristas. Lo que se “puede” y lo que se “debe” aprender	70

CAPÍTULO II

SIGNIFICADO GENERAL Y CONTENIDOS BÁSICOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO (I). LOS PRESUPUESTOS CONSTITUCIONALES. LOS PODERES DEL ESTADO: UNA VISIÓN GENERAL

I. El Derecho Administrativo como el Derecho de las Administraciones Públicas	75
II. El Derecho Administrativo como Derecho Constitucional de lo concreto. El Estado de Derecho como presupuesto: su significado	76
III. Sobre los caracteres básicos del Estado Español	78

1.	<i>Un Estado social y democrático de Derecho</i>	79
2.	<i>Un Estado monárquico</i>	81
3.	<i>Un Estado de estructura parlamentaria</i>	82
4.	<i>Un Estado descentralizado</i>	83
5.	<i>Un Estado de economía de mercado</i>	84
6.	<i>Un Estado europeo</i>	84
IV.	Excursio. Los Poderes del Estado: una visión general	85
1.	<i>El Poder Legislativo</i>	87
2.	<i>El Poder Ejecutivo</i>	94
3.	<i>El Poder Judicial</i>	97
4.	<i>La Organización territorial</i>	100
5.	<i>Final</i>	102

CAPÍTULO III

SIGNIFICADO GENERAL Y CONTENIDOS BÁSICOS DEL DERECHO ADMINISTRATIVO (II). LA PLURALIDAD DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. CARACTERES DEL DERECHO ADMINISTRATIVO

I.	Sobre las Administraciones Públicas y su posición en el contexto de los Poderes del Estado. Principios constitucionales sobre la Administración	104
II.	Las Administraciones Públicas como personas jurídicas: significado y consecuencias	109
1.	<i>Una nota sobre la idea de personalidad jurídica</i>	109
2.	<i>Personalidad jurídico-privada y personalidad pública: una distinción necesaria</i>	111
3.	<i>Algunas consecuencias de la personificación. El Derecho Administrativo como el Derecho de las personas jurídico-administrativas</i>	113
III.	Tipos de entes públicos	118
1.	<i>Entes territoriales y no territoriales</i>	118
2.	<i>Entes de base corporativa y entes de base fundacional</i>	119
3.	<i>Excursio: conceptos instrumentales que se relacionan con los tipos de entes. Los conceptos genéricos de centralización y descentralización</i>	120
IV.	La organización interna de las Administraciones Públicas. Cuestiones generales	124
1.	<i>La teoría del órgano</i>	125
2.	<i>Clases de órganos. En particular, los órganos colegiados</i>	127

2.1.	Órganos superiores y órganos directivos	128
2.2.	Órganos monocráticos y órganos colegiados	128
3.	<i>Los titulares de los órganos y la garantía de su imparcialidad: abstención y recusación</i>	131
V.	La competencia. Problemas en torno a la competencia	132
1.	<i>La competencia de los órganos administrativos como determinación normativa</i>	133
2.	<i>Alteraciones de la competencia: delegación, avocación y otras alteraciones competenciales</i>	134
3.	<i>Relaciones interorgánicas y relaciones interadministrativas: diferencias básicas. Descentralización y desconcentración: conceptos instrumentales</i>	136
4.	<i>Aclaraciones sobre los conflictos intersubjetivos. Diferencias con los conflictos interorgánicos</i>	138
VI.	La pluralidad de Administraciones Públicas. Esquema general	141
1.	<i>La Administración General del Estado</i>	143
2.	<i>Las Administraciones de las Comunidades Autónomas</i>	144
3.	<i>Las Entidades Locales</i>	145
4.	<i>El Sector público Institucional: los entes públicos instrumentales. Una referencia a los entes del Sector público (de naturaleza y personificación privada) que no son Administración: sociedades y fundaciones</i>	146
5.	<i>La Administración Consultiva</i>	148
6.	<i>La Administración corporativa</i>	149
7.	<i>Final</i>	150
VII.	Las Administraciones Públicas y sus relaciones: relaciones de colaboración y relaciones de conflicto. Referencia a la coordinación interadministrativa	150
1.	<i>Relaciones de colaboración interadministrativa. En particular, las relaciones entre el Estado y las Comunidades Autónomas</i>	150
2.	<i>Relaciones de conflicto entre Administraciones (remisión)</i>	154
3.	<i>Referencia a la coordinación interadministrativa</i>	154
VIII.	Sobre el Derecho Administrativo y sus contenidos básicos. Las relaciones que regula el Derecho Administrativo. En especial, las relaciones con los particulares	155
IX.	Caracteres esenciales del Derecho Administrativo: el equilibrio entre privilegios y garantías (potestades administrativas y jurisdicción contenciosa)	162

X.	Sobre los límites de aplicación del Derecho Administrativo	163
1.	<i>Una referencia a los límites o supuestos de excepción en la aplicación del Derecho Administrativo a las Administraciones Públicas</i>	164
2.	<i>Lo que se quiere decir cuando se afirma que se aplica (o no) el Derecho Administrativo</i>	166
XI.	Recapitulación. Derecho Administrativo General y Derecho Administrativo Especial: una división convencional	166

CAPÍTULO IV

**EL MARCO GENERAL EXTERNO: LA UNIÓN EUROPEA.
REFERENCIA A LOS TRATADOS, EL DERECHO Y LAS
INSTITUCIONES EUROPEAS**

I.	Introducción	170
II.	Los orígenes de la Unión Europea	171
III.	De Roma a Lisboa pasando por Maastricht. Algunos hitos destacados en la evolución de la actual Unión Europea	177
1.	<i>De las primeras ampliaciones a la adhesión de España</i>	178
2.	<i>1986: el Acta Única Europea</i>	182
3.	<i>1992: Maastricht y el Tratado de la Unión Europea</i>	184
4.	<i>1997: el Tratado de Ámsterdam</i>	189
5.	<i>2001: el Tratado de Niza</i>	190
6.	<i>2003-2007: de 15 a 27 (y 28 en 2013). La gran ampliación al Este</i>	191
7.	<i>2004-2007. De la fracasada “Constitución para Europa” al Tratado de Lisboa</i>	192
8.	<i>2009: el Tratado de Lisboa</i>	196
9.	<i>2020. El Brexit y otra vez 27</i>	197
10.	<i>Realizaciones del presente y perspectivas de futuro</i>	198
IV.	Los actuales Tratados de la Unión Europea y de funcionamiento de la Unión Europea: contenido y estructura fundamental	203
1.	<i>El Tratado de la Unión Europea (TUE)</i>	204
2.	<i>El Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE)</i>	206
V.	Las Instituciones de la Unión Europea	209
1.	<i>El Parlamento Europeo</i>	209
2.	<i>El Consejo Europeo</i>	213
3.	<i>El Consejo o Consejo de Ministros</i>	214

4.	<i>La Comisión Europea</i>	216
5.	<i>El Tribunal de Justicia</i>	221
6.	<i>El Banco Central Europeo</i>	222
7.	<i>El Tribunal de Cuentas</i>	223
8.	<i>Otros organismos</i>	223
VI.	Breve referencia a las libertades básicas y a las políticas de la Unión contempladas en el TFUE	225
VII.	Sobre el Derecho de la Unión Europea y sus fuentes específicas: Reglamentos y Directivas. Su significado para el Derecho interno	239
1.	<i>Las relaciones entre el Derecho de la UE y el Ordenamiento español</i>	241
2.	<i>Aplicación del Derecho Europeo y su control. El papel de los Tribunales nacionales y el Tribunal de Justicia de la UE</i>	243
 CAPÍTULO V EL MARCO GENERAL INTERNO: LA CONSTITUCIÓN DE 1978. ELABORACIÓN, SIGNIFICADO E INCIDENCIA EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO GENERAL		
I.	Introducción: la elaboración de la Constitución de 1978 y su contexto histórico	257
1.	<i>Las elecciones de 1977 y la apertura del proceso constituyente</i>	258
2.	<i>La tramitación parlamentaria. En especial, la Ponencia Constitucional</i> ...	260
3.	<i>Las dificultades del proceso para una Constitución de consenso</i>	262
4.	<i>La enseñanza y defensa de la Constitución</i>	264
5.	<i>Estructura y contenido de la Constitución de 1978. En especial, la organización territorial del Estado</i>	265
II.	Los significados de la Constitución. La Constitución como norma y como realidad política	268
1.	<i>Significación política</i>	271
2.	<i>Significación jurídica. El valor normativo de la Constitución</i>	272
III.	La supralegalidad de la Constitución y el sistema de fuentes del Derecho	277
1.	<i>La pluralidad del Ordenamiento jurídico</i>	277
2.	<i>Referencia al sistema de fuentes del Derecho derivado de la Constitución</i>	279
3.	<i>La supralegalidad material de la Constitución y el papel del Tribunal Constitucional</i>	280
IV.	Aplicación directa de la Constitución	282

V.	El papel de los distintos Poderes públicos contemplados en la Constitución	282
	1. <i>Las Cortes Generales: Congreso y Senado</i>	283
	2. <i>El Poder Judicial y el Tribunal Constitucional</i>	285
	3. <i>El Gobierno y las Administraciones Públicas</i>	287
VI.	Recapitulación y epílogo a los 40 años de vigencia del Texto Constitucional (1978-2020)	288
	1. <i>Recapitulación: 40 años de vigencia de la Constitución. Los logros conseguidos; los retos pendientes</i>	288
	2. <i>El debate sobre la reforma de la Constitución. Algunas cuestiones</i>	291
	3. <i>Epílogo. El necesario impulso regenerador y el reto educativo de expandir los valores constitucionales</i>	295

CAPÍTULO VI

EL ORDENAMIENTO JURÍDICO-ADMINISTRATIVO. SISTEMA DE FUENTES DEL DERECHO: ESQUEMA GENERAL

I.	Sobre el Ordenamiento jurídico y sus caracteres	299
II.	Esquema general del Ordenamiento jurídico	304
III.	La Constitución de 1978: elaboración, significado e incidencia en el Ordenamiento Jurídico General (remisión)	306
IV.	Sobre los Tratados y el Derecho de la Unión Europea (remisión)	308
V.	La Ley y sus diversas formas	310
	1. <i>Concepto de Ley. Referencia al procedimiento legislativo ordinario y a la publicación de las Leyes</i>	310
	2. <i>Clases de Leyes: esquema general</i>	318
	2.1. <i>En especial, las Leyes orgánicas. El concepto material de ley orgánica</i>	320
VI.	Normas jurídicas con rango y valor de Ley	323
	1. <i>Los Decretos-Leyes</i>	323
	2. <i>Los Decretos legislativos como manifestación de la delegación legislativa. Textos Articulados y Textos Refundidos</i>	327
	3. <i>Excurso: la deslegalización y sus límites</i>	331
VII.	Una referencia a los Tratados Internacionales	331
VIII.	Número de normas con rango de Ley aprobadas por legislaturas en el período 1979-2023	332

IX.	Otras fuentes del Derecho (I): el Reglamento y su problemática	333
1.	<i>Concepto y clases de Reglamentos. La reserva de Ley y otros límites de los Reglamentos</i>	333
2.	<i>La distinción entre Reglamentos y actos administrativos: consecuencias. La inderogabilidad singular de los Reglamentos</i>	338
3.	<i>El procedimiento de elaboración de los Reglamentos</i>	341
4.	<i>Los Reglamentos ilegales: la nulidad como sanción típica de los Reglamentos ilegales. Posibles matizaciones</i>	342
5.	<i>El control de los Reglamentos ilegales</i>	344
5.1.	<i>En especial, la impugnación de Reglamentos y sus clases. Referencia a la cuestión de ilegalidad</i>	345
6.	<i>Las Ordenanzas y Reglamentos locales</i>	348
X.	Otras fuentes del Derecho (II): el limitado papel de la costumbre en el Derecho Público. La cuestión del valor del precedente administrativo	349
XI.	Sobre los Principios Generales del Derecho	351
XII.	La interpretación y la aplicación del Ordenamiento	357

CAPÍTULO VII

LA ORGANIZACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN GENERAL DEL ESTADO

I.	La organización de la Administración General del Estado: esquema general	363
1.	<i>Excurso: el Gobierno como Administración</i>	366
2.	<i>Administración Central: Organigrama general. Los Ministerios y su organización básica</i>	369
3.	<i>Administración periférica: Origen de la Administración periférica. Las Delegaciones del Gobierno en las Comunidades Autónomas y las Subdelegaciones en las provincias</i>	376
4.	<i>Administración del Estado en el exterior</i>	382
5.	<i>Administración Consultiva: el Consejo de Estado (remisión)</i>	383
II.	El Sector Público Institucional Estatal (I): la Administración Institucional o Instrumental	383
1.	<i>Organismos Autónomos</i>	388
2.	<i>Entidades Públicas Empresariales</i>	388
3.	<i>Agencias Estatales</i>	389

4.	<i>Autoridades Administrativas Independientes</i>	390
5.	<i>Otros Entes Públicos con régimen especial</i>	393
6.	<i>Entidades gestoras de la Seguridad Social</i>	393
7.	<i>Los consorcios</i>	394
III.	El Sector Público Institucional Estatal (II): entes de naturaleza privada	395
1.	<i>Fundaciones Públicas</i>	395
2.	<i>Sociedades mercantiles públicas</i>	398
IV.	La Administración consultiva. En particular, el Consejo de Estado	402
V.	Estructura orgánica básica de los diferentes Ministerios	406

CAPÍTULO VIII

LA DISTRIBUCIÓN TERRITORIAL DEL PODER: LAS COMUNIDADES AUTÓNOMAS

I.	Introducción. El modelo de Estado descentralizado previsto en la Constitución y los principios inspiradores del sistema	428
II.	Orígenes, gestación y evolución del sistema autonómico español: de los pactos de 1981 a la STC 31/2010 sobre el Estatuto de Cataluña	431
1.	<i>Los orígenes del sistema autonómico</i>	431
2.	<i>Las vías de acceso a la autonomía y sus consecuencias iniciales</i>	432
3.	<i>Los Pactos autonómicos de 1981 y la puesta en marcha del sistema</i>	437
4.	<i>Los Pactos de 1992 y la ampliación competencial</i>	439
5.	<i>La evolución posterior</i>	440
6.	<i>Las reformas estatutarias de los primeros años del siglo XXI</i>	443
7.	<i>La STC 247/2007, de 12 diciembre, sobre el Estatuto de la Comunidad Valenciana</i>	446
8.	<i>La STC 31/2010, de 28 junio, sobre el Estatuto de Cataluña</i>	452
9.	<i>Recapitulación</i>	463
III.	El Estatuto de Autonomía: contenidos mínimos y procedimiento de elaboración. Referencia a las principales instituciones autonómicas	465
1.	<i>El contenido de los Estatutos</i>	465
2.	<i>El procedimiento de elaboración y reforma de los Estatutos</i>	467
3.	<i>Breve referencia a las principales instituciones autonómicas previstas en los Estatutos</i>	468

IV.	La distribución de competencias entre el Estado y las Comunidades Autónomas: una aproximación esquemática	469
	1. <i>Competencias legislativas y competencias ejecutivas</i>	469
	2. <i>Competencias exclusivas y competencias compartidas</i>	470
	3. <i>Técnicas de compartición. En especial, el binomio bases-desarrollo. Concepto y características de las bases o legislación básica estatal</i>	471
	4. <i>Esquema general de los ámbitos competenciales</i>	473
	5. <i>La efectividad de las competencias: referencia a los traspasos de funciones y servicios</i>	474
	6. <i>El cierre del sistema competencial: las competencias residuales, la cláusula de supletoriedad y la atribución extraestatutaria de competencias autonómicas</i>	474
	7. <i>Referencia a las llamadas Leyes de armonización</i>	476
V.	La Organización Administrativa de las Comunidades Autónomas	477
VI.	Referencia a la actividad administrativa de las Comunidades Autónomas	479
VII.	El control de la actividad de las Comunidades Autónomas	480
VIII.	Una nota sobre el empleo público autonómico: desarrollo y evolución de la función pública de las Comunidades Autónomas	481
	1. <i>Introducción: las previsiones del texto constitucional y de los Estatutos de Autonomía de las distintas Comunidades Autónomas</i>	481
	2. <i>Una referencia a los traspasos de funcionarios: problemas específicos</i>	482
	3. <i>La Ley 12/1983, del Proceso Autonómico</i>	483
	4. <i>La situación de los funcionarios transferidos</i>	485
	5. <i>El problema de la estabilización del personal interino y contratado</i>	486
	6. <i>La movilidad del personal</i>	488
	7. <i>Legislación autonómica vigente en materia de función pública (remisión)</i>	488
IX.	La financiación de las Comunidades Autónomas	489
	1. <i>Previsiones constitucionales y antecedentes de la situación actual</i>	489
	2. <i>Las reformas de 2009 y la situación actual</i>	496
X.	Estatutos de Autonomía y normas institucionales de las Comunidades Autónomas: una relación	500

CAPÍTULO IX
LAS ENTIDADES LOCALES

I.	Introducción: antecedentes de la actual regulación de los entes locales y, en particular, del Municipio	515
	1. <i>Referencia a las Leyes Municipales del siglo XIX</i>	517
	2. <i>El Estatuto Municipal de 1924</i>	523
	3. <i>La Ley de Régimen Local de 1950-1955</i>	524
	4. <i>Evolución posterior y primera etapa constitucional hasta 1985</i>	526
II.	La ley 7/1985, reguladora de las bases del Régimen Local	528
	1. <i>Posición institucional y contenido material de la Ley 7/1985</i>	528
	2. <i>Las reformas posteriores de la Ley 7/1985. En especial, la Ley 27/2013, de 27 diciembre, de racionalización y sostenibilidad de la Administración Local</i>	533
III.	Clases y tipos de entidades locales: la pluralidad de entes locales	541
IV.	La autonomía local como garantía institucional en la jurisprudencia constitucional y en la Ley 7/1985: referencias fundamentales. La defensa de la autonomía local	544
V.	El Municipio	550
	1. <i>El territorio. El término municipal y sus modificaciones</i>	554
	2. <i>La población. Referencia al padrón de habitantes</i>	555
	3. <i>La organización municipal básica: el Ayuntamiento Pleno, Alcalde y Concejales</i>	556
	4. <i>Las competencias municipales</i>	560
	5. <i>Referencia a la potestad normativa local: Ordenanzas y Reglamentos municipales</i>	564
	6. <i>Régimen jurídico y sistemas de control</i>	566
	7. <i>El empleo público local</i>	566
VI.	La provincia como ente local. Organización y competencias	567
	1. <i>Los precedentes de la situación actual de las provincias</i>	567
	2. <i>La provincia como ente local en la actualidad. Las Diputaciones Provinciales. Organización y competencias</i>	571
	3. <i>Regímenes especiales</i>	573
VII.	Otros Entes Locales (islas, comarcas, mancomunidades y otros entes públicos)	578
VIII.	Referencia a la financiación de los Entes Locales	580

IX.	Los problemas pendientes	581
X.	Leyes de Administración local de las Comunidades Autónomas (una relación)	584

CAPÍTULO X

LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS ANTE EL ORDENAMIENTO JURÍDICO: SOBRE LA ACTIVIDAD DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS. LA ACTIVIDAD BILATERAL DE LA ADMINISTRACIÓN: LOS CONTRATOS ADMINISTRATIVOS

I.	Cuestiones generales previas	590
	1. Principio de legalidad y actividad administrativa	590
	2. Las potestades y privilegios de la Administración en la esencia del Derecho Administrativo. Su finalidad y fundamento	592
	3. En particular, el privilegio de la autotutela. Los potenciales conflictos entre la Administración y los Tribunales como consecuencia de la autotutela. Referencia a algunos supuestos en los que es necesaria la intervención judicial previa y que limitan o excepcionan la autotutela ejecutiva o declarativa	594
	4. Tipos de potestades: potestades regladas y potestades discrecionales. El problema del control de la discrecionalidad	603
	5. La actividad administrativa sin cobertura legal: referencia a la llamada “vía de hecho”	607
	6. Discrecionalidad administrativa y conceptos jurídicos indeterminados: similitudes y, sobre todo, diferencias	609
II.	La Ley 39/2015: significado general y contenidos básicos	611
III.	Breve referencia al procedimiento administrativo	624
	1. La regulación actual y sus antecedentes: de la Ley Azcárate de 1889 a la Ley 39/2015	624
	2. Fases del procedimiento (remisión)	628
	3. Los interesados en el procedimiento. Derechos de los interesados	630
	4. Términos y plazos: su cómputo	631
IV.	Los actos administrativos: concepto y clases	635
	1. Sobre el concepto y los elementos de los actos administrativos	635
	2. Sobre las distintas clases de actos y sus consecuencias jurídicas concretas ...	638
	3. En particular, actos que ponen fin a la vía administrativa y actos que no ponen fin a la vía administrativa	639
	4. Referencia al problema de los llamados “actos políticos”	643

V.	Sobre la dinámica del acto administrativo	647
1.	<i>Eficacia de los actos administrativos. En especial, la notificación o publicación del acto</i>	647
2.	<i>Suspensión de la eficacia de los actos administrativos: supuestos</i>	657
3.	<i>La obligación de resolver y el problema de la inactividad de la Administración: silencio administrativo y resoluciones tardías</i>	661
4.	<i>Vicios de los actos administrativos: nulidad y anulabilidad</i>	670
5.	<i>Ejecución forzosa de los actos. Medios de ejecución</i>	673
6.	<i>La revocación de los actos administrativos: la revisión de oficio y los recursos administrativos (remisión)</i>	674
VI.	Los recursos administrativos	681
1.	<i>Planteamiento general. Características de los recursos administrativos. Recursos y figuras afines</i>	681
2.	<i>Principales tipos de recursos administrativos y su régimen jurídico: el recurso de alzada y el recurso de reposición. Supuestos en los que procede cada uno de ellos</i>	683
3.	<i>Otros recursos: el recurso extraordinario de revisión</i>	684
4.	<i>Referencia a las reclamaciones económico-administrativas</i>	685
5.	<i>Otros supuestos de recursos administrativos</i>	688
VII.	Recapitulación	688
VIII.	Excurso sobre las tradicionales formas de acción que adopta la Administración en las que se manifiesta la finalidad de la actividad administrativa	691
1.	<i>La actividad de regulación y control: la policía administrativa</i>	692
2.	<i>La actividad de promoción, impulso y fomento. En especial, las subvenciones públicas</i>	695
3.	<i>La actividad de prestación: el servicio público Su evolución y transformación (remisión)</i>	698
IX.	Una breve referencia a la actividad bilateral de la Administración: el régimen de los contratos administrativos	701
1.	<i>Introducción. La figura del contrato administrativo</i>	701
2.	<i>Contratos administrativos y contratos privados: criterios de delimitación y consecuencias. Derecho aplicable y jurisdicción competente. Los actos separables</i>	703
3.	<i>Breve referencia a la incidencia del Derecho de la Unión Europea y a otros factores que contribuyeron a la reforma de la normativa de los contratos públicos</i>	705

4.	<i>Sobre el contenido de la Ley 9/2017, de contratos del sector público: una visión general</i>	707
4.1.	Carácter y objetivos de la Ley	707
4.2.	Sistemática de la Ley: el ámbito subjetivo	708
4.3.	Sistemática de la Ley: el ámbito objetivo. Tipos de contratos. En particular, los contratos administrativos	709
4.4.	Sistemática de la Ley: referencia al régimen jurídico de los diferentes contratos del sector público	711
4.5.	El régimen básico de los contratos administrativos: aspectos generales	713
4.5.1.	Requisitos para contratar con la Administración ...	714
4.5.2.	El procedimiento de contratación y la selección de contratistas	714
4.5.3.	La ejecución del contrato. Una mención a las prerrogativas de la Administración y a la responsabilidad por daños producidos a terceros	715
4.6.	Recapitulación	716

CAPÍTULO XI

LA POSICIÓN JURÍDICA DE LOS PARTICULARES EN SUS RELACIONES CON LA ADMINISTRACIÓN

I.	Introducción del administrado al ciudadano: una evolución simbólica ...	720
II.	Una perspectiva más concreta: la posición del ciudadano en su relación formal con la Administración. El concepto de interesado	722
III.	Referencia a la capacidad jurídica y a la capacidad de obrar de los particulares en el Derecho Público	723
1.	<i>Algunas circunstancias modificativas de la capacidad. En particular, la nacionalidad. Los extranjeros ante el Derecho Administrativo</i>	723
2.	<i>Otras circunstancias que eventualmente pueden afectar a la capacidad de obrar</i>	727
3.	<i>Una breve referencia a las llamadas relaciones generales y relaciones especiales de sujeción</i>	736
IV.	Incidencia de la acción administrativa sobre el “estatus” básico del ciudadano. Algunos supuestos	738
V.	Los actos jurídicos de los particulares	741
VI.	El centro de gravedad de la posición constitucional del ciudadano frente a la Administración: los derechos y libertades. Previsiones constitucionales y otros aspectos a considerar	743

1.	<i>Planteamiento general</i>	743
2.	<i>La regulación básica de los derechos y libertades en la Constitución y sus técnicas de protección</i>	746
2.1.	Derechos fundamentales, derechos constitucionales no fundamentales y principios rectores de la política social y económica	746
2.2.	Sobre las técnicas de protección de los derechos	749
2.3.	Referencia al recurso de amparo constitucional	752
2.4.	El recurso ante el Tribunal Europeo de Derecho Humanos. Referencia al Consejo de Europa y el origen del Tribunal. Los casos españoles ante el TEDH	754
2.5.	La Carta de Derechos fundamentales de la Unión Europea	758
2.6.	Referencia a los derechos contenidos en algunos Estatutos de Autonomía	760
2.7.	Final	761
3.	<i>Los derechos de los ciudadanos ante las Administraciones Públicas en la Ley del Procedimiento Administrativo Común</i>	761
4.	<i>Las nuevas realidades. Referencia a la Carta de Derechos digitales</i>	763
5.	<i>Suspensión de derechos y libertades</i>	766
VII.	La perspectiva pasiva: deberes y obligaciones. Las sanciones administrativas como consecuencia de su incumplimiento (remisión)	771

CAPÍTULO XII

LA RESPONSABILIDAD PATRIMONIAL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: PLANTEAMIENTO GENERAL

I.	El Sistema español de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas: planteamiento general	773
II.	Evolución general y situación actual. Las novedades de las Leyes 30/1992 y 40/2015	779
1.	<i>De la irresponsabilidad pública a la Ley de Expropiación de 1954</i>	779
2.	<i>La regulación de la Ley 40/2015: una visión general</i>	784
III.	Las notas y características esenciales del sistema español de responsabilidad de las Administraciones Públicas	789
1.	<i>La responsabilidad objetiva. El concepto de lesión. Sobre algunas confusas conclusiones desde algunas dudosas interpretaciones. Una propuesta</i>	789
2.	<i>Caracteres del daño. Bienes que pueden ser lesionados</i>	796

3.	<i>La imputación y sus criterios</i>	797
4.	<i>La relación de causalidad</i>	798
5.	<i>La pretensión de una reparación integral</i>	799
6.	<i>La acción de responsabilidad: el procedimiento de exigencia de la responsabilidad</i>	800
7.	<i>La acción de regreso</i>	802
IV.	Referencia a la responsabilidad de concesionarios y contratistas de la Administración	803
V.	La responsabilidad del Poder Judicial: errores judiciales y funcionamiento anormal de la Administración de Justicia	806
VI.	Referencia a la llamada responsabilidad del Estado legislador y por incumplimiento del Derecho de la Unión Europea	810
VII.	Reflexiones finales	812

CAPÍTULO XIII

EL CONTROL DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS: LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSO-ADMINISTRATIVA

I.	Introducción. La jurisdicción contencioso-administrativa como instrumento de control y garantía	815
II.	Las transformaciones de la justicia administrativa. Breve evolución histórica	817
1.	<i>El origen del contencioso en Francia. Un modelo en expansión</i>	818
2.	<i>La evolución en España: del siglo XIX a la Ley de 1956</i>	821
3.	<i>De la Ley de 1956 a la Ley de 1998</i>	826
III.	La Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la Jurisdicción Contencioso-Administrativa y sus principales características. Referencia al funcionamiento del sistema jurisdiccional	833
1.	<i>Naturaleza, extensión y límites de la jurisdicción contencioso-administrativa</i>	834
2.	<i>Dónde se puede recurrir: la planta de la jurisdicción y el reparto de competencias entre los distintos órganos</i>	838
3.	<i>Quién puede recurrir: las partes (legitimación procesal y otros requisitos)</i> ...	841
4.	<i>Qué se puede recurrir: el objeto del recurso y las pretensiones de las partes</i> ...	842

5.	<i>Cómo se puede recurrir. El procedimiento ordinario y sus fases principales: interposición del recurso, admisión, demanda y contestación, prueba, vista o conclusiones y Sentencia. Referencia al procedimiento abreviado y a otros procedimientos especiales. En particular, el procedimiento de protección de los derechos fundamentales y el de la llamada cuestión de ilegalidad</i>	843
6.	<i>Medidas cautelares</i>	853
7.	<i>Recursos contra las sentencias: el recurso de apelación y el recurso de casación</i>	853
8.	<i>Ejecución de sentencias</i>	858
9.	<i>Una cuestión marginal: la Administración ante la jurisdicción ordinaria. Especialidades y supuestos</i>	859
IV.	Síntesis de las novedades más importantes de la Ley Jurisdiccional de 1998	861
V.	La dimensión sociológica de la jurisdicción contencioso-administrativa	864
VI.	Reflexiones finales	876

CAPÍTULO XIV

LOS MEDIOS PERSONALES: RÉGIMEN JURÍDICO DEL EMPLEO PÚBLICO

I.	Introducción: sobre el empleo público y las políticas de personal	882
II.	La normativa general sobre el empleo público: antecedentes y situación actual	884
1.	<i>Breve evolución histórica: del Estatuto de Bravo Murillo a la Ley de Funcionarios Civiles del Estado de 1964</i>	884
2.	<i>La Ley 30/1984, de Medidas para la función pública y las demás normas estatales de aplicación general</i>	890
3.	<i>La STC 99/1987 y la Ley 23/1988, de reforma de la Ley 30/1984</i>	891
4.	<i>Sobre la posición y el carácter de la aun parcialmente vigente Ley de funcionarios civiles del Estado de 1964</i>	892
5.	<i>La Ley 7/2007, de 12 de abril, del Estatuto del Empleado Público y el Texto Refundido aprobado por RD legislativo 5/2015, de 30 octubre, que la sustituye</i>	894
III.	El modelo de Función Pública en la primera legislación postconstitucional	901
1.	<i>Referencia a los modelos teóricos</i>	902
2.	<i>El modelo organizativo de función pública en la Ley 30/1984</i>	905

IV.	El contenido del Estatuto del Empleado Público: una visión general	909
V.	Régimen jurídico general de la función pública antes y después del Estatuto Básico del Empleado Público (Ley 7/2007 y TR de 2015)	912
	1. <i>Introducción</i>	912
	2. <i>Ámbito de aplicación y clases de empleo público</i>	912
	3. <i>Órganos superiores y de gestión en materia de personal</i>	917
	4. <i>El Registro de Personal</i>	917
	5. <i>Estructura y organización de la función pública: Grupos, Cuerpos, Plantillas y Relaciones de puestos de trabajo</i>	918
	6. <i>La Oferta de Empleo Público y los sistemas de selección del personal: convocatorias, pruebas y tribunales</i>	924
	7. <i>La selección de funcionarios mediante el sistema de promoción interna ...</i>	932
	8. <i>Adquisición de la condición de funcionario. Formación posterior</i>	936
	9. <i>Provisión de puestos de trabajo: sistemas de provisión</i>	937
	10. <i>Carrera administrativa: promoción profesional y movilidad de los funcionarios</i>	941
	11. <i>Situaciones de los funcionarios</i>	946
	12. <i>Incompatibilidades</i>	948
	13. <i>Derechos y deberes</i>	949
	14. <i>Asociación y Participación</i>	956
	15. <i>Sistema de retribuciones</i>	956
	16. <i>Seguridad Social</i>	958
	17. <i>Régimen disciplinario</i>	959
	18. <i>Pérdida de la condición de funcionario</i>	963
VI.	La función pública autonómica (remisión). Legislación autonómica vigente en materia de función pública	965
VII.	Referencia a la normativa propia de algunos funcionarios especiales	967
	1. <i>Los funcionarios locales</i>	967
	2. <i>Otros funcionarios públicos</i>	971
VIII.	La realidad del empleo público: el número y distribución de los funcionarios	973

CAPÍTULO XV
LOS BIENES PÚBLICOS

I.	Introducción: los bienes públicos y sus clases	981
II.	El dominio público: la construcción de un concepto y su instrumentalidad	984
III.	Los bienes de dominio público (I): inicio y cese de la demanialidad ...	989
	1. <i>Afectación y desafectación</i>	990
	2. <i>Identificación y enumeración de los bienes que integran el dominio público</i>	995
IV.	Los bienes de dominio público (II): técnicas de protección	998
	1. <i>Los principios de inalienabilidad, imprescriptibilidad e inembargabilidad</i>	998
	2. <i>Otras técnicas de protección</i>	1001
	2.1. Inventarios, Catálogos y Registros	1001
	2.2. La facultad de investigación	1003
	2.3. La facultad de deslinde	1003
	2.4. La imposición de limitaciones y servidumbres	1005
	2.5. La policía demanial	1007
	2.6. La facultad de reintegro posesorio	1007
	2.7. El desahucio administrativo	1008
V.	Los bienes de dominio público (III): régimen de utilización	1009
	1. <i>Utilización por la Administración: las reservas demaniales</i>	1010
	2. <i>Utilización por los particulares</i>	1011
	2.1. Uso común general	1011
	2.2. Uso común especial	1013
	2.3. Usos privativos. En especial, la concesión demanial	1014
VI.	Referencia al régimen de algunos bienes de dominio público especialmente destacables	1020
	1. <i>Las aguas terrestres o continentales</i>	1020
	2. <i>Las aguas marítimas. Costas, playas y zona marítimo-terrestre</i>	1025
	3. <i>Los puertos estatales</i>	1031
	4. <i>Las minas y los hidrocarburos</i>	1038

4.1.	Las minas	1038
4.2.	Los hidrocarburos	1045
5.	<i>Las carreteras y los caminos</i>	1048
5.1.	Carreteras	1048
5.2.	Autopistas en régimen de concesión	1054
5.3.	Vías pecuarias	1055
5.4.	Caminos y sendas	1057
6.	<i>Los montes públicos</i>	1058
VII.	Los bienes patrimoniales y su régimen jurídico	1064
1.	<i>Modos de adquisición</i>	1066
2.	<i>Referencia a la protección y defensa "del patrimonio"</i>	1068
3.	<i>La enajenación de bienes patrimoniales</i>	1069
4.	<i>Aprovechamiento y explotación de los bienes patrimoniales</i>	1070
5.	<i>Referencia al patrimonio financiero</i>	1070
6.	<i>Consideraciones finales</i>	1070
VIII.	Los bienes comunales: origen de una tipología en decadencia. Su régimen jurídico	1071
IX.	Otros bienes públicos	1074
1.	<i>Montes vecinales en mano común</i>	1074
2.	<i>El Patrimonio Nacional</i>	1075

CAPÍTULO XVI

LA EXPROPIACIÓN FORZOSA

I.	Introducción: sentido y función de la expropiación forzosa. Antecedentes históricos y regulación actual	1079
II.	La Ley de expropiación forzosa de 1954: aspectos fundamentales y delimitación sustantiva	1082
III.	Los sujetos de la potestad expropiatoria: expropiante, beneficiario y expropiado	1089
IV.	El objeto de la expropiación	1090
V.	La causa: utilidad pública e interés social. Supuestos y formas de la declaración	1090

VI.	El procedimiento expropiatorio y sus fases	1092
1.	<i>El Acuerdo de necesidad de ocupación</i>	1093
2.	<i>La determinación del justiprecio</i>	1095
2.1.	El Jurado Provincial de expropiación	1096
2.2.	El procedimiento de valoración	1097
2.3.	Los criterios de la valoración	1100
2.4.	La duración de la valoración: supuestos de retasación	1102
3.	<i>El pago y toma de posesión</i>	1103
4.	<i>Cuestiones pendientes</i>	1103
4.1.	La alteración de la secuencia temporal del pago: las expropiaciones urgentes	1104
4.2.	El retraso en el pago: devengo de intereses	1105
4.3.	La restitución de la cosa expropiada: el derecho de reversión y sus supuestos	1106
VII.	Procedimientos especiales	1108
VIII.	Consideraciones finales: las garantías jurisdiccionales de la expropiación y su interpretación actualizada	1110

CAPÍTULO XVII

LAS SANCIONES ADMINISTRATIVAS

I.	Planteamiento general	1115
II.	Principios de la potestad sancionadora	1121
1.	<i>Los principios de legalidad y tipicidad</i>	1121
2.	<i>El principio de irretroactividad</i>	1128
3.	<i>El principio de responsabilidad</i>	1128
4.	<i>El principio de proporcionalidad</i>	1129
5.	<i>El principio de prescripción</i>	1131
6.	<i>El principio "non bis in idem"</i>	1133
III.	El Procedimiento Sancionador y los derechos de los presuntos infractores	1137
1.	<i>Cuestiones generales: derechos de los interesados, actuaciones previas y medidas provisionales</i>	1139
2.	<i>Iniciación del procedimiento</i>	1142
3.	<i>Instrucción del procedimiento</i>	1145

4.	<i>Terminación del procedimiento. La resolución sancionadora. Eficacia y suspensión de efectos: supuestos</i>	1148
5.	<i>El control de las sanciones (remisión)</i>	1153
IV.	Reflexiones finales	1154

CAPÍTULO XVIII

RECAPITULACIÓN: CUATRO DÉCADAS DE DERECHO ADMINISTRATIVO POSTCONSTITUCIONAL. LOS CAMBIOS PRODUCIDOS. LOS RETOS DEL FUTURO

I.	Cuatro décadas de Derecho Administrativo postconstitucional: los cambios producidos	1159
1.	<i>La construcción del Estado de Derecho</i>	1161
2.	<i>La monarquía parlamentaria</i>	1166
3.	<i>La estructura parlamentaria del Estado</i>	1167
4.	<i>La descentralización política</i>	1168
5.	<i>La integración europea y su incidencia en el Derecho interno</i>	1169
6.	<i>El modelo económico</i>	1171
7.	<i>La eclosión normativa. Especial referencia a la evolución de la normativa básica del Derecho Administrativo</i>	1172
8.	<i>La nueva relación Estado-sociedad</i>	1177
II.	Un cambio de tendencia: del servicio público a la liberalización	1178
1.	<i>Sobre el concepto tradicional de servicio público y su crisis. Acerca del concepto de privatización</i>	1180
2.	<i>La nueva concepción del servicio público y los servicios de interés económico general. Las liberalizaciones</i>	1186
III.	Reflexiones finales sobre algunos de los retos futuros	1190
1.	<i>El proceso europeizador y su proyección en el ámbito del Derecho Administrativo</i>	1192
2.	<i>Sobre el nuevo papel de la Ley</i>	1194
3.	<i>Los nuevos derechos</i>	1195
4.	<i>La cultura digital y los avances tecnológicos: su incidencia en el Derecho Administrativo</i>	1196

5.	<i>La necesidad de implementar el control jurisdiccional y realizar el papel del juez</i>	1197
6.	<i>Últimos apuntes. Conciencia de un tiempo nuevo</i>	1198
IV.	Final	1199

CAPÍTULO XIX

CULTURA Y POLÍTICA DEL DERECHO ADMINISTRATIVO EN LAS “BIOBIBLIOGRAFÍAS” DE ALGUNOS DE SUS CULTIVADORES MÁS DESTACADOS

I.	Los iniciadores	1205
II.	Referencia a algunos autores de la primera mitad del siglo XX	1209
III.	Los profesores de la segunda mitad del Siglo XX. En especial, la llamada “generación de la RAP”. Sus sucesivos discípulos	1217
IV.	Los Catedráticos de Derecho Administrativo (1940-2023) (Remisión) ...	1235

CAPÍTULO XX

UNA PINCELADA SOBRE LA INSTITUCIÓN UNIVERSITARIA, SUS ORÍGENES Y REGULACIÓN ACTUAL

I.	Los orígenes de la Universidad y su evolución posterior	1237
1.	<i>La Universidad hasta el siglo XX</i>	1238
1.1.	<i>Excurso: símbolos y tradiciones universitarias</i>	1240
2.	<i>La Universidad del siglo XX</i>	1242
2.1.	<i>La Ley de Ordenación Universitaria de 1943</i>	1243
2.2.	<i>La Ley General de Educación de 1970</i>	1245
2.3.	<i>La Ley de Reforma Universitaria de 1983</i>	1246
3.	<i>La Universidad del siglo XXI</i>	1249
3.1.	<i>La Ley de Universidades de 2001 y su reforma de 2007. Una nota sobre el llamado proceso de Bolonia</i>	1249
3.2.	<i>La Ley Orgánica 2/2023, del Sistema Universitario (I.OSU). Novedades destacadas</i>	1252
II.	Sobre algunos aspectos básicos del sistema universitario. Su regulación vigente	1255
1.	<i>El número de Universidades: las fechas de creación</i>	1257
2.	<i>Una nota sobre la autonomía universitaria</i>	1261

3.	<i>La estructura organizativa de la Universidad y sus recientes reformas</i> ...	1262
4.	<i>La financiación de la Universidad</i>	1264
5.	<i>El profesorado universitario: los tipos de profesores</i>	1267
5.1.	La selección del profesorado funcionario. Historia de una regulación inestable (1940-2023)	1275
III.	Una reflexión general sobre las funciones de la Universidad. En particular, las Facultades de Derecho	1295
IV.	Un pequeño diccionario universitario para saber orientarse	1301

CAPÍTULO XXI

MEDIOS INSTRUMENTALES PARA EL ESTUDIO DEL DERECHO ADMINISTRATIVO. UNA SELECCIÓN BIBLIOGRÁFICA BÁSICA

I.	Fuentes normativas	1308
II.	Fuentes jurisprudenciales	1310
III.	Páginas de Información Jurídica básica en internet	1311
IV.	Fuentes doctrinales	1319
1.	<i>Las Revistas científicas</i>	1319
2.	<i>Los Manuales</i>	1325
V.	Guía de lectura de normas para el estudio de un programa clásico de Derecho Administrativo	1330
VI.	Bibliografía complementaria por sectores (una selección)	1334
1.	<i>Sobre el Derecho y la formación de los juristas</i>	1335
2.	<i>El sistema de fuentes del Derecho</i>	1336
2.1.	Constitución	1336
2.2.	Derecho de la Unión Europea	1337
2.3.	Otras fuentes normativas	1339
3.	<i>La organización administrativa</i>	1340
3.1.	En general	1340
3.2.	La distribución territorial: las Comunidades Autónomas ...	1340
3.3.	Las Entidades Locales	1342
3.4.	Sector Público Institucional	1343
3.5.	Administración corporativa	1343
4.	<i>La actividad administrativa</i>	1343

4.1.	Los puntos de partida: privilegios y controles públicos	1343
4.2.	Obras generales	1344
4.3.	Actos y procedimiento	1344
4.4.	Contratos del sector público	1345
4.5.	Formas de acción	1346
5.	<i>La responsabilidad patrimonial de la Administración</i>	1346
6.	<i>La jurisdicción contencioso-administrativa como instrumento de control y garantía</i>	1347
7.	<i>Los medios personales: el empleo público</i>	1349
8.	<i>Los bienes públicos</i>	1350
9.	<i>La expropiación forzosa</i>	1351
10.	<i>Las sanciones administrativas</i>	1352
11.	<i>Sobre el Derecho Administrativo: significado, historia y tendencias</i>	1352
11.1.	Un poco de historia	1353
11.2.	Globalización, crisis económica y renovación del Derecho Administrativo	1355
11.3.	Viejos temas y nuevas cuestiones: servicios públicos, servicios sociales, privatizaciones y regulación	1356
11.4.	Derechos fundamentales. Derechos económicos y sociales ...	1358
11.5.	Miscelánea: temas generales variados	1358
12.	<i>Sobre la institución universitaria</i>	1362

EPÍLOGO

SOBRE LA CRISIS SANITARIA DE LA COVID-19 Y SU INCIDENCIA EN EL DERECHO ADMINISTRATIVO

I.	Introducción	1365
II.	La primera reacción normativa ante la pandemia: la declaración del estado de alarma y su posterior inconstitucionalidad parcial	1367
1.	<i>Naturaleza normativa y aspectos esenciales del Decreto que declara el estado de alarma</i>	1367
2.	<i>La Sentencia del Tribunal Constitucional (STC) 148/2021 y la declaración de inconstitucionalidad parcial del RD 463/2020</i>	1372
3.	<i>La situación posterior a la finalización del estado de alarma: previsiones normativas e intervención judicial. La STC 70/2022, de 2 junio</i>	1374

III.	Incidencia de la declaración del estado de alarma en diversos ámbitos del derecho administrativo: breves referencias	1382
IV.	Una consecuencia adicional de mayor entidad: el Decreto-Ley como forma “normal” de legislar	1384
V.	Reflexiones finales	1386

**ANEXO INSTITUCIONAL.
DATOS POLÍTICOS Y REFERENCIAS VARIAS**

I.	Normativa estatal aplicable en las principales políticas públicas	1391
II.	Presidentes del Gobierno	1399
III.	Presidentes del Congreso de los Diputados	1404
IV.	Presidentes del Senado	1409
V.	Presidentes del Tribunal Constitucional	1413
VI.	Presidentes del Consejo General del Poder Judicial y del Tribunal Supremo	1415
VII.	Fiscales generales del Estado	1417
VIII.	Presidentes del Consejo de Estado	1418
IX.	Defensores del Pueblo	1420
X.	Presidentes del Tribunal de Cuentas	1422
XI.	Presidentes del Consejo Económico y Social	1423
XII.	Presidentes de las Comunidades Autónomas	1423
XIII.	Personalidades públicas fallecidas en el período 1980-2023	1429